第 1 次五泉市総合計画

後期基本計画

2012年度 ~ 2016年度

(平成 24 年度)

(平成 28 年度)



- はじめに -

五泉市は、平成18年1月1日に旧五泉市と旧村松町が合併して、新たな「五泉市」となり、 平成19年には、新しいまちづくりの指針として、平成19年度から平成28年度までの10年間の第1次五泉市総合計画の基本構想と前期5年間の基本計画を定め、将来の都市像である「人と自然が織りなす 創造都市 五泉市」の実現に向けて、各施策を展開してまいりました。

この間、国や地方における財政状況の悪化、少子高齢化の進展、人口の減少、市民ニーズの多様化など、本市を取り巻く環境は大きく変化しています。また、昨年3月に発生した東日本大震災、7月の新潟・福島豪雨などの自然災害により、災害に強いまちづくりはこれまで以上に重要な課題となっています。

このたび、前期基本計画が平成23年度をもって終了することから、今後5年間のまちづくりのための後期基本計画を策定しました。この計画を基に、地域の活性化や安全で安心して暮らせるまちに向けて各施策・事業を実施し、誰もが住みやすく、住んで良かったと感じることのできる、活気ある五泉市となるよう全力で取り組んでまいりますので、市民の皆様からも一層のお力添えをお願いいたします。

最後に計画の策定にあたり、ご協力をいただいた五泉市総合計画審議会委員、村松地域審議会委員、五泉市総合計画市民まちづくり会議委員の皆様をはじめ、市民意識調査などを通して貴重なご意見、ご提言をいただいた市民の皆様、市議会議員並びに関係者の皆様に心から感謝申し上げます。



平成24年3月

五泉市長 伊藤勝美

後期基本計画の策定にあたって

本市では、平成19年度に「人と自然が織りなす 創造都市 五泉市」を将来像とした平成28年度までの10年間を計画期間とする第1次総合計画を策定するとともに、平成23年度までの前期基本計画を策定し、まちづくりを推進しています。

このたび、前期基本計画の計画期間が終了することから、平成24年度から28年度までを計画期間とする後期基本計画を策定しました。

総合計画の構成

総合計画は基本構想、基本計画、実施計画で構成されています。

○基本構想

本市がめざす将来像や、その実現に向けたまちづくりの方針を明らかにしたもので、計画期間は 平成19年度(2007年度)から平成28年度(2016年度)までの10年間となっています。

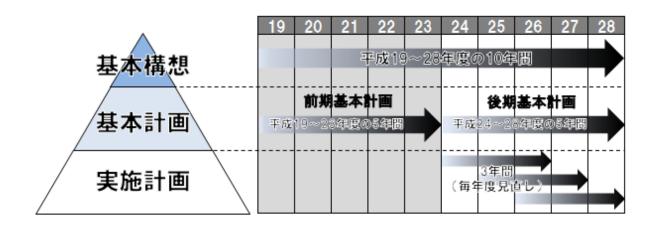
○基本計画

基本構想で示した将来の都市像や施策の大綱を受け、施策別に基本方針などを明らかにするとともに、その実現を図るための施策を体系的に示したものです。

社会経済情勢や行政制度の変化に対応し、実効性を確保するため、前期基本計画と後期基本計画 の各5年間に分かれています。

○実施計画

基本計画に掲げた施策を効率的に実施するために、具体的な事業内容を明らかにしたものです。 計画期間は3年間で、ローリング方式により毎年度見直しを行っています。



第1次五泉市総合計画後期基本計画

【目 次】

基本構想

第1章	将来の都市像					•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	2
第1節	i 将来像 ••					•	•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	2
第2節	i 将来像を実現	見するた	- めの	基本	政策	F .		•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	2
第3節	i 将来像を実現	見するた	<u>-</u> めの	イメ	ニーシ	巡	•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	4
第2章	主要な指標・					•	•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	5
第1節	人口及び世帯	· 数					•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	5
第2節	就業構造 •						•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	6
第3章	土地利用構想					•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	8
第4章	施策の大綱・					•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	9
第1節	笑顔あふれ、	いきい	きと	暮ら	して	いる	らま	ち	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	9
第2節	信頼あふれ、	安心し	て暮	らし	てい	いるま	ミち			•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	10
第3節	交流あふれ、	ふれあ	らい豊	かに	暮ら	して	こい	るる	まち			•	•	•	•	•	•	•	•	• :	12
第4節	賑わいあふれ	ι、活気	〔があ	る暮	らし	をし	て	Įν	るま	ち		•	•	•	•	•	•	•	•	• :	12
第5節	潤いあふれ、	快適に	暮ら	して	いる	まち	D	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	• :	14
第5章	基本構想・基本	は計画の	実現	しのた	めに					•		•	•	•		•	•	•	•	•	15

後期基本計画

第1章 基	基本計画の位	置づけ		• •	• •	•	• •	•	• •	•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	18
第1節	計画の趣旨	• •	•					•		•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	18
第2節	計画の期間		•					•		•	•		•			•	•	•	•		•	•	•	18
第3節	計画の構成		•			•		•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	19
第2章 後	後期基本計画	におけ	-る具	才 政	計画	Î		•		•			•			•	•	•	•	•	•	•	•	20
第1節	財政の状況		•			•		•		•	•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	20
第2節	財政推計		•	• •		•	• •	•		•	•		•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	21
第3章 後	发期基本計画	の施策	体系	Ŕ		•		•		•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	23
第4章 ●いきい	いまの泉水 いきの泉水	」編	・ . iあ シ	··	· ·	・	・・	・	・ ·	•	・ てい	・・ ハス	· 丰	·	 ~	•	•	•	•	•	•	•	•	25
• • • • •	C *>/\C/1) \105										ω.	6											
\bigcirc Z.1	じぇたたが服	スノル	いキル	ナ	レー	71	ハス	# 4	نے ۔	`/	n													
	どもたちが明				とし	て	ハる	ませ	5	5<	り													വറ
► <u>/</u>	生きる力を育	む教育			とし・	てし	ハる・・	ませ	· ·	·	り ・		•			•	•	•	•	•	•	•	•	26
► <u>/</u>	生きる力を育 数育環境の充	む教育 実 ・	うの 才	能進				**************************************		·	り ・			•		•		•						26 28
► <u>/</u>	生きる力を育	む教育 実 ・	うの 才	能進				ま [†]		•	り ・					•		•					•	
► 幸 ○とも	生きる力を育 数育環境の充	む教育 実 ・ がいを	うの 才	能進				ま [†]		•	り ・ ・			•		•		•					•	
► 差 ○とも ► を	生きる力を育 数育環境の充 もに学び生き	む教育 実 ・ がいを 実 ・	デの者 ・・・ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	能進				ま [†] ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		· · ·	り ・ ・					•								28
► 生 ○とす ► 生	生きる力を育 教育環境の充 もに学び生き 生涯学習の充	む教育 実 ・ がいを 実 ・ 推進	デの者 ・・・ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	能進				*		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	9 • • • • • • • • • • • • • • • • • • •					•								28
► 差 ○とす ► 生 ► 生	生きる力を育 教育環境の充 もに学び生き 生涯学習の充 生涯スポーツ	む教育 実 が 実 が 実 が 進 ・	デの計 ・・・ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	能進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・・・ まち ・・・・			*		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	9 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·					•								28 30 32
→ 2 を 4 を 5 を 5 を 5 を 5 を 5 を 5 を 5 を 5 を 5	生きる力を育め育環境の充めに学び生き と涯学習の充生涯スポーツ	む実が実の進環		能・でる。・・・・か能	・・・ まち ・・・・			*			· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·													28 30 32 34
★をと★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★★<td>Eきる力を育め育環境の充めに学び生き と涯学習の充 と涯スポーツ 芸術文化の推</td><td>む実が実の進環活</td><td>での対し、もの対し、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は</td><td>能・ でで・・・・ 推 能</td><td>・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・</td><td>・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・</td><td></td><td>*</td><td></td><td></td><td>· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>28 30 32 34 36</td>	Eきる力を育め育環境の充めに学び生き と涯学習の充 と涯スポーツ 芸術文化の推	む実が実の進環活	での対し、もの対し、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	能・ でで・・・・ 推 能	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		*			· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·													28 30 32 34 36
▶ 年 ○と 4 ▶ 年 ▶ 日 ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	生きる力を育 教育環境の充 もに学び生き 生涯学習の充 生涯スポーツ 芸術文化の推 図書に親しむ 文化財の保護	む実が実の進環と躍す、を・進・整月さ	のかったものが、一般のから	雌・ な・・・ 推進 ち	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・					b													28 30 32 34 36
	生きる力を育 教育環境の充 もに学び生き き涯スポーツ 芸術文化の推 図書に親しむ 文化財の保護 人ひとりが活	む実が実の進環と躍参す・を・進・整用きの	が・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	能・な・・・推進を	・ ま ・ ・ ・ 生 ・ づ ・	· · · づ · · · · り ·					· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·													30 32 34 36 38

●安心の泉水 ~信頼あふれ、安心して暮らしているまち~○安心して子育てができるまちづくり

▶ 親子の健やかな発達への支援 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	44
▶ 保育サービスの充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	46
▶ 子育て支援の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	48
▶ 援助を必要とする子どもと家庭の自立への支援 ・・・・・・・・・・・	50
○健康で安心して暮らせるまちづくり	
▶ 健康づくりの推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	52
▶ 保健予防の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	54
▶ 食育の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	56
▶ 高齢者福祉・介護保険の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	58
▶ 安全・安心な保健・医療体制の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・	60
▶ 社会保障制度の円滑な運営の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	62
○安全な生活環境を守るまちづくり	
▶ 安全・安心な水の供給 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	64
▶ 交通安全と防犯の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	66
▶ 地球環境の保全 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	68
○非常時に十分な対応ができるまちづくり	
▶ 信頼できる消防・救急・救助体制の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	70
▶ 防災意識の高揚と防災施設整備の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	72
▶ 雪害対策の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	74
●ふれあいの泉水 ~交流あふれ、ふれあい豊かに暮らしているまち~	
○青少年を地域ぐるみで育むまちづくり	
▶ 青少年を地域ぐるみで育む環境整備の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	76
○地域で支える福祉のまちづくり	
▶ 地域における福祉活動の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	78
○多様な文化にふれあうまちづくり	
▶ 国際化に向けた環境整備の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・	80
●活気の泉水 ~賑わいあふれ、活気がある暮らしをしているまち~	

○活力ある商工業を育むまちづくり

▶ 商業の活性化 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 82
▶ 工業の活性化 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 84
▶ 雇用環境の整備と充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・ 86
○魅力ある農林業を育むまちづくり
▶ 農産物のブランド化と安全で安心な食の推進 ・・・・・・・・・ 88
▶ 安定した農業経営と担い手育成の支援 ・・・・・・・・・・・ 90
▶ 農地、農村の環境整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・ 92
▶ 森林資源の利活用と保全 ・・・・・・・・・・・・・・・・ 94
○地域資源を活用したまちづくり
▶ 地域資源を活かした観光と都市交流 ・・・・・・・・・・・ 96
●快適の泉水 ~潤いあふれ、快適に暮らしているまち~
○一人ひとりが快適な生活環境を守るまちづくり
▶ ごみの減量化とリサイクルの推進 ・・・・・・・・・・・ 98
▶ 生活排水の適切な処理と生活衛生の向上 ・・・・・・・・・・・100
○快適な都市基盤を利用できるまちづくり
▶ 安全で快適な道路整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・・102
▶ 公共交通機関の利用しやすい環境整備 ・・・・・・・・・・・・104
▶ 快適な居住環境の整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・・106
▶ 緑豊かな憩いの場の整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・108
第5章 「計画の推進」編 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・111
●基本構想・基本計画の実現のために ~市民協働と信頼による自立したまち~
○市民と行政による協働のまちづくり
▶ 市民との協働の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・112
▶ 人権と平和の尊重 ・・・・・・・・・・・・・・・・・113
▶ 男女共同参画社会の実現 ・・・・・・・・・・・・・・・114
▶ コミュニティ活動の支援の推進 ・・・・・・・・・・・・・115
▶ 情報公開と説明責任の充実 ・・・・・・・・・・・・・・116

○効率的・効果的に行政経営が行われているまちづく	り												
▶ 健全で持続可能な財政運営 ・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•		• 117	
▶ 行政改革の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•		 •	•	•	•	•	•	•	•	• 118	
▶ 組織・機構改革の推進 ・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•		•	•	•	• 119	
▶ 人材育成の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•		•	•	•	•	•	• 120	
付属資料・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 121	
●諮問・答申													
○五泉市総合計画審議会													
▶ 五泉市総合計画後期基本計画について (諮問)	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 123	
▶ 五泉市総合計画後期基本計画について(答申)	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 124	
○村松地域審議会													
▶ 五泉市総合計画後期基本計画について(諮問)	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 126	
▶ 五泉市総合計画後期基本計画について(答申)	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 127	
●名簿													
○五泉市総合計画審議会委員名簿 ・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 129	
○村松地域審議会委員名簿・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 130	
○五泉市総合計画市民まちづくり会議委員名簿 ・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 131	
○五泉市総合計画策定委員会名簿・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•		• 132	
○五泉市総合計画策定部会名簿 ・・・・・・・・・	•		•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 133	
●五泉市総合計画策定体制図 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 134	
●後期基本計画策定経過 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•	•	•	 •	•	•	•	•	•	•	•	• 135	
●用語集(本文中の※印について解説) ・・・・・・	•		•	 •				•				• 137	

施策別詳細目次

	子どもたちが明るくいきいきとしているまちづく	1 生きる力を育む教育の推進・・・・・・・・ 26
いきいき	9	2 教育環境の充実・・・・・・・・・・ 28
いずみ	ともに学び生きがいをもてるまちづくり	3 生涯学習の充実・・・・・・・・ 30
の泉水		4 生涯スポーツの推進・・・・・・・・ 32
		5 芸術文化の推進・・・・・・・・・・ 34
		6 図書に親しむ環境整備の推進・・・・・・ 36
		7 文化財の保護と活用の推進・・・・・・・・ 38
	一人ひとりが活躍できるまちづくり	8 高齢者の社会参加の推進・・・・・・・・ 40
		9 障がい者の自立と社会参加への支援・・・・・・ 42
	安心して子育てができるまちづくり	10 親子の健やかな発達への支援・・・・・・・ 44
安心		11 保育サービスの充実・・・・・・・・・ 46
いずみ		12 子育て支援の充実・・・・・・・・・・・ 48
の泉水		13 援助を必要とする子どもと家庭の自立への支援・・ 50
	健康で安心して暮らせるまちづくり	14 健康づくりの推進・・・・・・・・ 52
		15 保健予防の充実・・・・・・・・・・ 54
		16 食育の推進・・・・・・・・・ 56
		17 高齢者福祉・介護保険の充実・・・・・・・ 58
		18 安全・安心な保健・医療体制の充実・・・・・・ 60
		19 社会保障制度の円滑な運営の推進・・・・・・ 62
	安全な生活環境を守るまちづくり	20 安全・安心な水の供給・・・・・・・・ 64
		21 交通安全と防犯の推進・・・・・・・・ 66
		22 地球環境の保全・・・・・・・・・・ 68
	非常時に十分な対応ができるまちづくり	23 信頼できる消防・救急・救助体制の推進・・・・・ 70
		24 防災意識の高揚と防災施設整備の推進・・・・・ 72
		25 雪害対策の推進・・・・・・・・・ 74
ふれあい	青少年を地域ぐるみで育むまちづくり	26 青少年を地域ぐるみで育む環境整備の推進・・・・ 76
いずみ	地域で支える福祉のまちづくり	27 地域における福祉活動の充実・・・・・・ 78
の泉水	多様な文化にふれあうまちづくり	28 国際化に向けた環境整備の推進・・・・・・ 80
活気	活力ある商工業を育むまちづくり	29 商業の活性化・・・・・・・・ 82
白人		30 工業の活性化・・・・・・・・・ 84
いずみ		31 雇用環境の整備と充実・・・・・・・・ 86
の泉水	魅力ある農林業を育むまちづくり	32 農産物のブランド化と安全で安心な食の推進・・・88
		33 安定した農業経営と担い手育成の支援・・・・・ 90
		34 農地、農村の環境整備・・・・・・・ 92
		35 森林資源の利活用と保全・・・・・・・ 94
	地域資源を活用したまちづくり	36 地域資源を活かした観光と都市交流・・・・・・ 96
快適	一人ひとりが快適な生活環境を守るまちづくり	37 ごみの減量化とリサイクルの推進・・・・・・ 98
		38 生活排水の適切な処理と生活衛生の向上・・・・100
いずみ の泉水	快適な都市基盤を利用できるまちづくり	39 安全で快適な道路整備・・・・・・・・・102
07 5 R/N		40 公共交通機関の利用しやすい環境整備・・・・・104
		41 快適な居住環境の整備・・・・・・・・・106
		42 緑豊かな憩いの場の整備・・・・・・・108
計画の	市民と行政による協働のまちづくり	43 市民との協働の推進・・・・・・・・・112
µIEIV∕		44 人権と平和の尊重・・・・・・・・・113
推進		45 男女共同参画社会の実現・・・・・・・114
ے سر ر		46 コミュニティ活動の支援の推進・・・・・・115
		47 情報公開と説明責任の充実・・・・・・・116
	効率的・効果的に行政経営が行われているまちづ	48 健全で持続可能な財政運営・・・・・・・117
	< 9	49 行政改革の推進・・・・・・・・・118
		50 組織・機構改革の推進・・・・・・・・119
		51 人材育成の推進・・・・・・・・・・・120